

Parlamentul României *Senat*

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

Nr.XIX/74/2013

RAPORT

asupra Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.1 din 11 ianuarie 2012

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr.L771/2007/13 februarie 2012, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.1 din 11 ianuarie 2012.**

În temeiul art.146 lit.a) din Constituție și al art.15 din Legea nr.47/1992 *privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale*, secretarul general al Camerei Deputaților a transmis Curții Constituționale sesizarea referitoare la neconstituționalitatea **Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân**, formulată de un număr de 70 de deputați aparținând Grupului parlamentar al Partidului Social Democrat și 54 de deputați aparținând Grupului parlamentar al Partidului Național Liberal.

În ședința din 26 februarie 2013, Comisia juridică, analizând legea trimisă la promulgare și Decizia Curții Constituționale, reține următoarele:

Curtea Constituțională, prin Decizia nr.1 din 11 ianuarie 2012, a admis, în parte, obiecția de neconstituționalitate formulată și **constată că dispozițiile art.I pct.8** din Legea pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15 5/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, astfel cum a fost aprobată prin Legea nr.227/2002, **sunt neconstituționale.**

Potrivit alin.(2) al art.147 din Constituția României: „*În cazurile de neconstituționalitate care privesc legile, înainte de promulgarea acestora, Parlamentul*

este obligat să reexamineze dispozițiile respective pentru punerea lor de acord cu decizia Curții Constituționale.”.

Având în vedere observația Curții:

”că textul art.1 pct.8 din lege nu îndeplinește cerințele de previzibilitate impuse de art.1 alin.(5) din Constituție și reține că acesta stabilește soluțiile preconizate cu privire la obligația autorităților publice de a gestiona problema câinilor fără stăpân fără a ține seama de o ordine în care trebuie aplicate, astfel încât autoritățile publice chemate să aplice legea criticată vor fi puse în situația de a alege aleatoriu una sau mai multe dintre acestea. Or, soluțiile preconizate de un act normativ nu pot fi aplicate în mod aleatoriu, legiuitorul fiind obligat să stabilească condiții, modalități și criterii clare și obiective de aplicare. Astfel, raportat la legea criticată, Curtea observă că legiuitorul trebuie să stabilească o ordine de prioritate cu privire la aceste soluții, iar soluția eutanasierii câinilor fără stăpân să fie aplicată doar în ultimă instanță, respectiv numai atunci când toate celelalte soluții au fost aplicate corespunzător de către autoritățile locale, dar nu și-au atins scopul de a limita sau de a eradica acest fenomen.”, **precum și cea prin care**

”reține că adoptarea măsurilor concrete care să țină sub control fenomenul câinilor fără stăpân ține de marja de apreciere a statului, astfel încât legiuitorul este cel chemat să stabilească condițiile normative concrete în care fenomenul câinilor fără stăpân trebuie gestionat. În acest sens legiuitorul este obligat, ca și cerință constituțională, să implice și să responsabilizeze autoritățile publice locale, inclusiv prin sancțiuni de natură contravențională sau penală, pentru a se evita recurgerea la măsura eutanasierii.”,

Comisia juridică a hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte raport de admitere, cu amendamentele cuprinse în Anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

În conformitate cu prevederile alin.(4) al art.147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

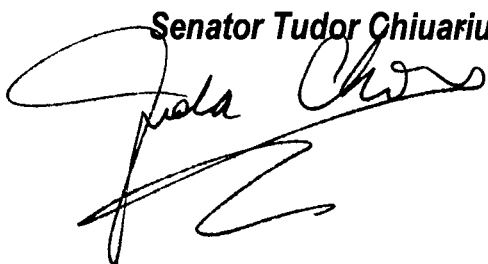
În consecință, supunem spre dezbatere și adoptare plenului Senatului, **raportul de admitere, cu amendamente, împreună cu legea.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor organice.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88. alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, legea urmează a fi adoptată de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.


Președinte,

Senator Tudor Chiuariu



Secretar,

Senator Doina Elena Federovici



Amendamente la

Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.1 din 11 noiembrie 2012,
adoptate de Comisia juridică

| Nr. crt. | Text Lege pentru aprobarea OUG nr.155/2001 | Amendamente adoptate de Comisia juridică | Observații |
|----------|--|---|--|
| 1. | <p>6. Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 5. – (1) După examinarea de către medicul veterinar de liberă practică, organizat în condițiile legii, câinii fără stăpân care sunt bolnavi grav, incurabili, irecuperabili, câinii agresivi, astfel cum sunt definiți la art. 2 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2002 privind regimul de deținere al câinilor periculoși sau agresivi, aprobată cu modificări prin Legea nr. 60/2003, câinii periculoși, câinii de luptă și atac, astfel cum sunt definiți la art. 1 lit. a) și b) din aceeași ordonanță de urgență, lăsați în libertate, abandonați sau cărora nu le poate fi identificat aparținătorul, se eutanasează în termen de 3 zile lucrătoare, cu respectarea prevederilor legislației sanitar-veterinare în vigoare.</p> <p>(2) Eutanasia este un act de sacrificare prin procedee rapide și nedureroase, a câinilor prevăzuți la alin.(1) ei care nu au fost revendicați sau adoptați în condițiile și în termenele stabilite prin prezenta ordonanță de urgență.</p> | <p>6. Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.5.- (1) Animalele bolnave incurabil, declarate ca atare, în urma unui examen medical competent, efectuat de medicul veterinar la care pot asista reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale pentru protecția animalelor, în baza fișei de observație, vor putea fi eutanasiate, conform art.7¹ din Legea 9/2008, cu respectarea prevederilor cuprinse în anexa 3.</p> <p>(2) Eutanasia este un act de sacrificare prin procedee rapide și nedureroase, a câinilor prevăzuți la alin.(1).</p> | <p>Amendamente adoptate de Comisie cu unanimitate de voturi.</p> |

| Nr. crt. | Text Lege pentru aprobarea OUG nr.155/2001 | Amendamente adoptate de Comisia juridică | Observații |
|----------|--|--|---|
| | (3) Eutanasia este singura procedură admisă de suprimare a vieții animalelor care fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență. | nemodificat | |
| 2. | <p>8. Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 7. - (1) În situația în care, după expirarea termenului de cazare prevăzut la art.4, câinii nu au fost revendicați sau adoptați conform anexelor nr.4 și 5, aceștia pot fi păstrați în adăposturi, returnați în teritoriu, eutanasiați sau o combinație a acestora, conform hotărârii consiliilor locale, respectiv a Consiliului General al Municipiului București.</p> <p>(2) În perioada de cazare a câinilor în adăposturi se rezolvă cu prioritate cererile de revendicare a câinilor.</p> <p>(3) Câinii nerevendicați în termen de 7 zile pot fi adoptați de persoane fizice și juridice, precum și de către centrele de adopție special amenajate și organizate în acest scop, aparținând organizațiilor și fundațiilor pentru protecția animalelor, cu respectarea prevederilor art.8 alin.(3) din prezenta ordonanță de urgență.</p> <p>(4) Câinii cu vârsta de până la 5 luni vor rămâne în adăposturi până la revendicare/adopție, dar nu mai târziu de împlinirea vârstei de 12 luni.</p> <p>(texte declarate neconstituționale)</p> | <p>8. Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.7.- (1) În situația în care, după expirarea termenului de cazare prevăzut la art.4, câinii nu au fost revendicați sau adoptați conform anexelor nr.4 și 5, aceștia, pot fi păstrați în adăposturi, sau returnați în teritoriu.</p> <p>(2) Câinii prevăzuți la alin. (1) vor fi sterilizați/castrați, obligatoriu.</p> <p>(3) Sunt exceptați de la sterilizare/castrare câinii cu valoare chinologică înscrisi la asociațiile chinologice, utilitari ai Ministerului Apărării Naționale și ai Ministerului Administrației și Internelor.</p> <p>(4) Deținătorii de câini care refuză sterilizarea/castrarea câinilor vor plăti o taxa de montă, stabilită de consiliul local, pentru fiecare generație de pui.</p> <p>(5) Autoritatea administrației publice locale asigura deparazitarea internă și externă, sterilizarea/ castrarea microciparea și vaccinarea antirabică gratuită a câinilor cu stăpân timp de 1 an de la intrarea în vigoare a prezentei legi.</p> | Amendamente adoptate de Comisie cu unanimitate de voturi. |

| Nr. crt. | Text Lege pentru aprobarea OUG nr.155/2001 | Amendamente adoptate de Comisia juridică | Observații |
|----------|--|---|---|
| 3. | <p>14. După articolul 13 se introduc 8 noi articole, art. 13¹-13⁸, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 13¹. – Sunt interzise creșterea și adăpostirea câinilor pe domeniul public, în locuri publice sau în spațiile adiacente acestora, în afara proprietății stăpânului sau a deținătorului acestuia.</p> <p>Art. 13². – (1) Relocarea sau abandonarea, pe domeniul public sau în spațiile adiacente acestuia, a câinilor revendicați sau adoptați de persoane fizice sau persoane juridice este interzisă.</p> <p>(2) Abandonarea de către proprietar a câinilor, precum și a puilor acestora este interzisă.</p> <p>Art. 13³. – Persoanele juridice de drept public sau de drept privat care cresc sau adăpostesc provizoriu câini sunt direct răspunzătoare, prin reprezentantul lor legal, de respectarea legislației sanitar-veterinare în vigoare și a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>Art. 13⁴. – Este obligatorie sterilizarea câinilor cu sau fără stăpân aparținând rasei comune, metișii acestora, excepție făcând exemplarele cu regim special prevăzute în normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanței de urgență.</p> <p>Art. 13⁵. – (1) Proprietarii, deținătorii temporari ai câinilor, persoane fizice și persoane juridice de drept public sau de drept privat, adăposturile publice și ale asociațiilor și fundațiilor pentru protecția animalelor care dau spre revendicare și adopție câini, au obligația să îi înregistreze în Registrul de evidență a câinilor cu stăpân.</p> <p>(2) Unitățile medical-veterinare înregistrate, care efectuează acțiunea de microcipare a câinilor, au obligația</p> | <p>Art.13¹ se elimină</p> <p>Art.13² se elimină</p> <p>nemodificat</p> <p>nemodificat</p> <p>nemodificat</p> <p>nemodificat</p> | <p>Amendamente adoptate de Comisie cu unanimitate de voturi.</p> <p>Textele sunt prevăzute în Legea nr.9/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr.205/2004 privind protecția animalelor.</p> |

| Nr. crt. | Text Lege pentru aprobarea OUG nr.155/2001 | Amendamente adoptate de Comisia juridică | Observații |
|----------|---|--|--|
| | <p>de a comunica Registrului de evidență a câinilor cu stăpân, în termen de 5 zile de la data implantului, numărul de microcip.</p> <p>(3) Numărul microcipului este trecut de către medicul veterinar, în mod obligatoriu, în carnetul de sănătate al câinelui.</p> <p>(4) Registrul de evidență a câinilor cu stăpân este gestionat de către Colegiul Medicilor Veterinari.</p> <p>(5) Identificarea câinilor cu stăpân este obligatorie și se suportă de către aparținător.</p> <p>Art. 13⁶. – Acțiunea de vaccinare antirabică a câinilor cu stăpân și a celor ce urmează să fie dați spre adopție se efectuează numai după identificarea acestora.</p> <p>Art.13⁷. – În adăposturile serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, după examinarea acestora de către medicul veterinar, vor fi recuperate exemplarele clinic sănătoase, neagresive, cu boli ușor tratabile, fără diferențe de sex, vârstă, talie, precum și exemplarele cu regim special.</p> <p>Art.13⁸. – Proprietarii și deținătorii de câini au obligația de a menține igiena în spațiile publice, în spațiile adiacente acestora, în holurile și căile de acces ale spațiilor locative.</p> | <p>nemodificat</p> <p>nemodificat</p> <p>nemodificat</p> <p>nemodificat</p> <p>nemodificat</p> <p>nemodificat</p> | |
| | <p>15. Articolul 14 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 14. – (1) Constituie contravenții următoarele fapte și se sancționează după cum urmează:</p> <p>a) nerespectarea dispozițiilor prevăzute la art. 4 alin. (4), art. 13⁴, 13² și 13⁵, cu amendă de la 2.000 lei la 5.000 lei;</p> <p>b) nerespectarea dispozițiilor prevăzute la art. 1, 3, art. 4</p> | <p>15. Articolul 14 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 14. – (1) Constituie contravenții următoarele fapte și se sancționează după cum urmează:</p> <p>a) nerespectarea dispozițiilor prevăzute la art.4 alin.(4) și art.13⁵, cu amendă de la 2.000 lei la 5.000 lei;</p> <p>b) nerespectarea dispozițiilor prevăzute la art. 1, 3, art. 4</p> | <p>Amendament adoptat de Comisie cu unanimitate de voturi.</p> |

| Nr. crt. | Text Lege pentru aprobarea OUG nr.155/2001 | Amendamente adoptate de Comisia juridică | Observații |
|----------|--|---|------------|
| | <p>alin. (1)-(3), art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (2) și (3), art. 8 alin. (1) și (4), art. 13³, 13⁴, 13⁶, 13⁷ și 13⁸, precum și a condițiilor prevăzute în declarația-angajament, cu excepția abandonului, cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei;</p> <p>c) nerespectarea dispozițiilor prevăzute la art.2 alin.(1) și (2) și la art. 10, cu amendă de la 10.000 lei la 20.000 lei;</p> <p>d) împiedicarea participării reprezentanților asociațiilor și fundațiilor pentru protecția animalelor la acțiunile prevăzute la art. 11, cu amendă de la 10.000 lei la 20.000 lei.</p> | <p>alin.(1)-(3), art. 6 alin. (1), art. 7 alin.(5), art. 8 alin.(1) și (4), art. 13³, 13⁴, 13⁶, 13⁷ și 13⁸, precum și a condițiilor prevăzute în declarația-angajament, cu excepția abandonului, cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei;</p> <p>nemodificat</p> <p>nemodificat</p> | |